

Profiles of Poverty

The human face of
poverty in Lebanon

التلخيص بالعربية

Rupen Das • Julie Davidson •
with Niamh Fleming-Farrell (ed.)

تصميم دار منهل الحياة

Designed by Dar Manhal Al Hayat

Profiles of Poverty

The human face of
poverty in Lebanon

EXECUTIVE SUMMARY

Rupen Das • Julie Davidson •
with Niamh Fleming-Farrell (ed.)

Background

Lebanon is a country that is known for its natural beauty, hospitable people, and its banking, entertainment and hospitality industries. It has made a remarkable recovery from the ravages of the Civil War and other more recent conflicts. Yet, there are dark threads and shadows that weave through the fabric of Lebanese society. These are often not visible and many Lebanese feel ashamed to admit their existence. They say that to talk about these threads tarnishes the image of their country while it is trying to regain stability and credibility. The 2008 UNDP country study on Lebanon says that 20.59 percent of the population is poor and an additional 7.97 percent are extremely poor,¹ totaling of 28.56 percent.² More than a quarter of the population lives below the poverty line, with the extremely poor “clustered far below the upper poverty line.”³ Foreign populations living in Lebanon, such as the Palestinian refugees and migrant workers, were not included in the calculation of these statistics, although many of them are also believed to be living in poverty.

Who are these poor and where do they live? In a country that is blessed with water, fertile soil, an industrious people, a thriving tourist industry, and a huge global Diaspora, why are more than a quarter of the population poor? What are the unseen factors that explain the causes of poverty in Lebanon, dynamics that are not easily explained by economic indicators alone? What do these poor look like and what are the realities of their lives?

The development context in Lebanon is complex and is not easily understood for a number of reasons. First, because of Lebanon's recent volatile history, significant data collection was not initiated until close to the end of the Civil War in 1990. Therefore most of the initial and baseline data, with which to compare any current data, was not available until the mid to late 1990's. Since then there have been a number of attempts to collect data across the various sectors, but some gaps still exist. In addition, many of the current documents stem from the same core surveys, conducted by the same institutions (or their contractors). This has resulted in reports citing the same sources and deriving similar conclusions. These national and multinational reports and surveys, albeit overlapping, have created the only statistical basis for the understanding of poverty in Lebanon, yet many key decision-makers deem this basis insufficient.

What has been missing from previous research has been the voice of the poor and how they understand and experience their poverty. The quantitative and statistical data and analysis available for Lebanon needs to be balanced with an understanding of the human face of poverty – the narrative of the poor.

Profiles of Poverty Study

In order to address the gap in knowledge and understanding about poverty in Lebanon, the Lebanese Society for Educational and Social Development (LSESD) and World Vision Lebanon (WVL) decided to study eight different communities across Lebanon. These communities include four rural, three urban, and a refugee community. In order to represent some of the different situations across the country, the communities selected are

located in various geographical areas. Additionally, community selection allowed some of the diverse groups present in Lebanon to be represented. The communities studied were:

Rural communities

- Mareh and Bajaa (located in Akkar in the north)
- Wazzani (located in Marjayoun in the south)
- Jmeijme, (located in Bint Jbeil in the south)
- Arab el Harouk (a Bedouin community located in the Bekaa)

Urban communities

- Hay el Gharbeh (located in Beirut)
- Hay el Tanak (located in el Mina, outside Tripoli, in the north)
- Karm el Zeitoun (located in Beirut)

Refugee community

- El Buss and Jal el Bahr (a Palestinian camp and gathering⁴ located in Tyre in the south)

The objective was to understand the dynamics of poverty and allow the groups affected a voice to describe the realities of being poor. The case studies are written in a manner that allows the poor to speak, define their reality, and articulate their own perceptions of themselves within a

given framework. In the chapters that follow, an analysis of poverty in these communities is presented alongside individual narratives in which community members define how they perceive poverty. While many live in deplorable conditions, are marginalized, and often have very little that they can call their own, what became very evident through the interviews is that most had a very good understanding of their situations. They understand the context in which they are living; they are able to provide accurate histories and descriptions about their situations and often were keen to outline possible solutions.

Patterns of Poverty Observed

Any definitive conclusions about poverty in Lebanon based on the profiles of eight communities would be presumptuous. However, there were patterns that were observed that are indicative of the nature and dynamics of poverty in the country. What has been missing from previous research has been the voice of the poor and how they understand and experience their poverty. The existing quantitative and statistical data available about Lebanon needed to be balanced with an understanding of the human face of poverty – the narrative of the poor. The objective of the study was to understand the dynamics of poverty and allow the groups affected a voice to describe the realities of being poor.

Poverty is multidimensional in that it reflects a reality that is more than just income insufficiency. The Multidimensional Poverty Index (MPI) tries to capture this by identifying a range of deprivations in an individual's life and household. "The measure assesses the nature and intensity of poverty at the individual level in education, health outcomes, and standard of living."⁵ The MPI indicators include education (years of schooling and

child enrollment), health (child mortality and nutrition), and standard of living (availability of electricity, type of sanitation, access to drinking water, the type and quality of the floor in the household, the type of cooking fuel used, and the number of assets the household have).

While these dimensions of poverty were looked at throughout the interviews, efforts were made to understand why a certain community was poor, why they were vulnerable to external shocks, and what their coping mechanisms were. The study moved beyond the MPI indicators to explain the dynamics of poverty, which only provide a static snapshot of some aspects of poverty. Other issues such as vulnerability, marginalization, isolation, powerlessness, and voicelessness were explored and analyzed.

As Lebanon has recovered from the ravages of the fifteen-year Civil War, there have been huge changes in the demographics of the country. One of these changes has been the emergence of new vulnerable groups within the population. These now include the Bedouins, the Dom (also known as gypsies or *Nawar*), migrant workers, and more specifically foreign domestic workers, refugees, and children (those of refugees, of prisoners, of migrant workers, street kids, etc.). Child labor is a reality not only in the urban areas but also in many of the rural areas (especially those that cultivate tobacco). This is beyond the traditionally rural poor who live in pockets in the north, in the Bekaa and in the south. Until recently, successive governments had historically neglected these areas and communities. The traditionally poor also include Lebanese who have migrated from the rural areas to the urban centers, and because of the lack of opportunities and the high cost of housing, live in urban slums or slum like conditions. Not only is 28.54 percent of the population living below the national poverty line, but the new vulnerable groups, many of whom do not have Lebanese citizenship, number almost a million people.

While all may not be poor, most are vulnerable and live on the edges of poverty with very few resources to withstand any emergencies or shocks.

Poverty is manifested in a variety of ways. Those who do not have citizenship cannot access healthcare or education. They are not entitled access to the public system and they often cannot afford to access the private system. Most of the poor work in the informal sector and as a result do not have consistent work, meaning they are often without any income during the winter months when the weather is inclement, or when there is war or violence. Those who live near the southern borders of the country live with constant feelings of insecurity as they have been displaced numerous times because of war and violence. They not only lose their livelihoods but they also incur considerable damage to their homes and property. The poor who work in the informal sector have low levels of education and very few vocational skills, and little or no opportunities to gain any kind of skills training. The rural poor either do not own land or own very small plots of land that provide for their own needs with almost no surplus. The urban poor are either squatters in urban slums or they may “own” their house, though the tenure on the land may be insecure. The quality of the houses in both the rural and urban areas is consistently poor and often overcrowded. Childhood nutrition is poor and it is suspected that there are higher levels of micronutrient deficiencies among the poor because of poor eating habits. This was evident in stunting (implying a long-term nutritional deficiency) found among some communities. Many of the health problems that the adults face are no different than problems faced by populations in developed countries. These include high rates of diabetes, high blood pressure and cardiovascular illnesses. However, the causes for these are high levels of chronic stress due to repeated experiences of violence and conflict, displacement, and the daily struggles of poverty and marginalization.

It was not possible to identify one vulnerability or cause of poverty found among all of the communities. The causes of poverty, being multidimensional, are complex and inter-related, and varied across the country. However, there were some distinctive vulnerabilities present in many of the communities. Wazzani and Jmeijme, in southern Lebanon, struggled to recover from various conflicts and never quite did as they continue to live in a highly insecure part of the country. Mareh and Bajaa in Akkar, in northern Lebanon, are located in an isolated region that has been neglected by many governments, where there are few resources, and even fewer investments. The Bedouins in the Bekaa and the Dom community in various parts of the country, have not only struggled with issues of citizenship, but also with discrimination that does not allow them to participate in the mainstreams of Lebanese society. Marginalization, whether of an ethnic group or those living in a particular geographical area is both a cause and a consequence of poverty. They are poor because of who they are or where they live, and they continue to be poor because of who they are and where they live.

Many of the urban poor in Hay el Gharbeh, Karm el Zeitoun, and Hay el Tanak, are migrants who have either moved from another part of the country or from another country. They live in extremely poor quality housing and often on land that is not suitable for habitation (such as the swamp on which Hay el Tanak is located). They are, more often than not, squatters on the land and do not have secure land tenureship. As a result of this they are constantly under the threat of being evicted. Other factors that have contributed to poverty across the country are the lack of any kind of social safety to help them withstand shocks or emergencies. The most common social safety net that the poor do not have is the lack of foreign remittances from family and relatives overseas. This is compounded by the fact that most of the poor work in the informal sector

and often their livelihood is uncertain or unstable due to the weather, to the seasons (winter), or due to conflict and violence. Because they do not have formal jobs they are not entitled to the national insurance schemes. All these vulnerabilities combine to create a downward spiral that not only increases their vulnerability but also ensures that communities remain generationally poor. With regards to the refugee populations, Lebanon is not a signatory to the Conventions for the Right of Refugees and as a result most refugees have limited protection and varying access to basic services. All refugees in the country face an uncertain future, unless they are repatriated to their own countries or are resettled in a third country. Those that remain, live on the edges of poverty.

Secure livelihoods are the key to ensuring that the poor can find a way out of poverty, yet, in Lebanon, most of the poor work in the informal sector as fishermen, agricultural labor, street vendors, construction workers and in restaurants. All of these livelihoods (other than those in restaurants) are outdoors and are dependent on weather. Many find it difficult to find work during the winter months or during periods of inclement weather. The seasonality of income sufficiency has a huge impact on the ability of the poor to save. There is no surplus. Most of the workers in the informal sector do not have marketable vocational skills, and whatever skills they do have they have learnt on the job.

Not having any financial or material reserves or assets that they can leverage, the urban and rural poor, as well as the refugees are limited in their coping mechanisms. The very few who have families overseas depend on them, not so much for monthly supplements to their income, but to get through their difficult times. All the others borrow from extended family, or, when living in urban areas, buy from the local store on credit. During times when they do not have employment, they will limit the number of meals they have daily. The Syrian migrant workers bring basic food

supplies with them from Syria where basic commodities are cheaper. The foreign migrant workers often crowd into small rented rooms to save on rent.

The government provides access to basic services, like health and education, for those who are Lebanese citizens. The quality of public health services varies considerably across the country. Some health centers are adequately staffed with enough medical and pharmaceutical supplies while others are severely understaffed with irregular supplies. In these areas, even though a center exists, the poor sometimes prefer to pay extra to access health care at private clinics and hospitals. The quality of the public schools also varies. Some are staffed and run properly providing a basic education, but in others the infrastructure is run down and qualified staff is lacking. In these areas, an indication of the severity of poverty is when families cannot afford private education and are forced to send their children to public schools in spite of their perceived poor quality. While most children will attend primary school until about grades 3-5, the dropout rates after that are very high in the poorer communities. Children dropout to take care of younger siblings while both parents work or they themselves work in the informal sectors. A small percentage finishes high school through to the Brevet level. Only a few make it to university, especially from the rural areas or from marginalized groups like the Bedouins or the Dom. The fragmented and confessional nature of Lebanese society makes it very difficult for young people from these marginalized communities to find work, even when they do have a university degree, because they do not have *wasta* or influence. The few who do have university degrees end up teaching in schools or starting their own small business.

Poverty in a middle-income country like Lebanon is often seen as an embarrassment. Most people are not even aware of the extent of it in the

country; much less understand its causes and dynamics. Lebanon is one of the few countries in the region that is not resource rich and is dependent on service industries like tourism and hospitality, banking and financial services, and in being a transshipment point for trade. All of these are easily disrupted by political tensions, uncertainty, violence and conflict. This places severe restrictions on the government's budget to address issues of poverty.

According to the Human Development Index (HDI) and the Millennium Development Goals (MDG) Lebanon as a country is doing fairly well. It has maintained fairly high access to education, its health indicators, in terms of maternal and child mortality rates, as well as morbidity rates, are fairly good. There is no food insecurity and overall nutritional rates are fairly good. All these mask significant pockets of poverty in the urban areas, in certain rural areas, and among certain ethnic groups. While there are now government programs that identify and target the poor, foreign migrant workers and some refugees have no legal or social protection. Even the Palestinians refugees have limited access to livelihoods that will move them from the edges of poverty.

What makes the face of poverty different in a country like Lebanon is that poverty cannot be addressed only by ensuring access to services and subsidies, or by improving livelihoods and income. These are valuable interventions and will prevent extreme poverty but will rarely improve the socioeconomic status of the poor and enable them to move out of poverty. The confessional and communal structure of Lebanese society does not allow for social mobility. So while the poor may be able to access education up to a basic level, they are unable to move out of chronic poverty and continue to remain vulnerable. The poor belong to marginalized communities and as a result are either geographically isolated in remote parts of the country or socially isolated in pockets in

urban areas. They remain voiceless and powerless because those with influence and power ignore them. Yet, Lebanon in the past fifty years has witnessed some examples of social movements that have empowered the poor and marginalized and brought them into the mainstream of Lebanese society.

Amartya Sen, towards the end of Development as Freedom, writes, "Central to the challenges we face in the contemporary world is our idea of an acceptable society...What can we do to make society more tolerable? Underlying such ideas lie some theories of evaluation and – often implicitly – even some basic understandings of social justice."⁶ Beyond the realities and constraints of confessionalism (which are the bedrock of Lebanese society), what kind of just society does Lebanon envisage and where do the poor fit into the national agenda?

1 Extreme poverty is defined in (Laithy, Abu-Ismaïl, & Hamdan, 2008) p.4 as "unable to meet their most basic food and non-food needs

2 (Laithy, Abu-Ismaïl, & Hamdan, 2008)

3 (Laithy, Abu-Ismaïl, & Hamdan, 2008)

4 The definition of a "gathering" used by the Danish Refugee Council in their 2005 Needs Assessment of Palestinian Refugees in Gatherings in Lebanon is "1. Has a population of Palestinian refugees, including Palestinian refugees who are registered by UNRWA and/or the Lebanese Government, or are not registered. 2.Has no official UNRWA camp status or any other legal authority identified with responsibility for camp management. 3.Is expected to have clearly defined humanitarian and protection needs, or have a minimum of 25 households; and 4.Has a population with a sense of being a distinct group living in a geographically identifiable area." (DRC Needs Assessment p.4-5).

5 (Oxford Poverty & Human Development Initiative)

6 (Sen) p. 285



Dar Manhal Al Hayat
دار منهل الحياة

In partnership with



LEBANESE SOCIETY FOR EDUCATIONAL & SOCIAL DEVELOPMENT
الجمعية اللبنانية للتعليم والتنمية



Canadian World
www.cbmin.org

DAR MANHAL AL HAYAT

Naji Gedeon

Sales and Production Manager

+961 4 401 922 ext. 110

+961 71 44 74 99

ngeleon@lsesd.org

WORLD VISION

Anita Delhaas-van Dijk

National Director

+961 4 401 980

anita_delhaas@wvi.org

الإستقرار وتزايد العنف والصراعات، الأمر الذي يخلق قيودًا كبيرة على ميزانية الحكومة الهادفة إلى التصدي لمشاكل الفقر.

ووفقًا لمؤشر التنمية البشرية وللأهداف الإنمائية للألفية، يُعتبر لبنان كبلد، في وضع جيد نوعًا ما. في الواقع، استطاع هذا البلد الحفاظ على نسبة نفاذ عالية إلى الخدمات التربوية، وتعتبر المؤشرات الصحية المتعلقة بمعدّل وفيّات الأمهات والأطفال ومعدّلات المراضة جيّدة إلى حدّ ما. إلى ذلك ثمة أمن غذائي ومعدلات التغذية الإجمالية جيّدة. وهكذا، تخفي مستويات هذه المؤشرات كلّها جيوب الفقر الكبيرة في المدن وضواحيها وفي بعض المناطق الرّيفية وفي صفوف بعض الجماعات الإثنية. وعلى الرّغم من وجود برامج حكومية تتوجّه إلى الفقراء وتُعنَى بهم، إلا أنّ العمّال المهاجرين واللّاجئين الفلسطينيين محرومون من أية حماية قضائية واجتماعية، حتى أنّ اللّاجئين الفلسطينيين يتمتّعون بنفادٍ محدودٍ إلى سبيل العيش القابلة لإبعادهم عن حافة الفقر.

أما الأمر الذي يغيّر وجه الفقر في بلد مثل لبنان، فهو أنّ ضمان الوصول إلى الخدمات والدّعم أو تحسين سبل العيش والدّخل وحدها لا تكفي للتصديّ للفقر. صحيحٌ أنّ هذه العناصر تُعتبر تدخّلات قيّمة من شأنها أن تُبعدَ الفقر الشديد، غير أنها نادرًا ما تحسّن وضع الفقراء الاجتماعي والاقتصادي أو تسمح لهم بالخروج من دائرة الفقر. بالإضافة إلى ذلك، لا تسمح هيكلية

المجتمع اللبناني الطائفية والمذهبية بحصول حراكٍ اجتماعيٍّ. فمع أنّ الفقراء يستطيعون الحصول على التعليم الأساسي، إلا أنهم يعجزون عن الخروج من الفقر المزمن، ويظلّون بالتالي ضعفاء. وينتمي الفقراء إلى مجتمعاتٍ مهمّشة، وهم معزولون إمّا جغرافيًا في مناطق نائية من البلاد، وإمّا اجتماعيًا في جيوب الفقر ضمن المناطق المدنية. وهكذا، يبقون ضعفاء لا صوت لهم لأنّ أصحاب النفوذ والسلطة يتجاهلونهم. ولكن، قدّم لبنان في السنوات الخمس عشرة الماضية أمثلة عن تحركاتٍ اجتماعية مكّنت الفقراء والمهمّشين وأدخلتهم صلب المجتمع اللبناني.

كتب الفيلسوف والإقتصادي الهندي أمارتيا سن في نهاية كتابه "التنمية صنو الحرية": "إنّ فكرة المجتمع المقبول هي فكرة مركزية لمواجهة التحدّيات في مجتمعنا المعاصر... فماذا بوسعنا أن نفعل ليصبح مجتمعنا أكثر تسامحًا؟ وتكمن خلف أفكار كهذه بعض نظريات التقييم، وحتى في غالب الأحيان ضمنيًا، بعض المفاهيم الأساسية للعدالة الاجتماعية". وأبعد من هذه الحقائق والقيود الطائفية (التي تشكّل اليوم قاعدة المجتمع اللبناني)، أيّ نوع من المجتمعات العادلة يصبو إليه لبنان، وأين يقع الفقراء في جدول أعمال الوطن؟



Dar Manhal Al Hayat
دار منهل الحياة

بالشراكة مع



LEBANESE SOCIETY FOR EDUCATIONAL &
SOCIAL DEVELOPMENT
الجمعية اللبنانية للتربية والتعليم والتنمية



World Vision
الرؤية العالمية



Canada World
www.cbmin.org

دار منهل الحياة

ناجي جدعون

مدير المبيعات والإنتاج

٩٢٢ ٤٠١ ٤ ٩٦١ + رقم داخلي ١١٠

٤٩٩ ٤٤٧ ٧١ ٩٦١ +

ngedeon@lsesd.org

الرؤية العالمية

انيتا ديلهااس فان دايك

المدير العام

١١٣ ٩٨٠ ٠١ ٤ ٩٦١ +

anita_delhaas@wvi.org

شمال لبنان، فتقعان في منطقة معزولة أهملتها حكومات كثيرة وقلّت فيها الموارد والاستثمارات. أما الجماعات البدويّة في البقاع وجماعات الدومري المنتشرة في مناطق كثيرة من البلاد، فلطالما واجهت مشاكل في الحصول على الجنسية وعانت التمييز، الأمر الذي منعها من المشاركة في حياة المجتمع اللبناني. ويعدّ التهميش سواء أطلال جماعة إثنية أم سكان منطقة جغرافية معيّنة سبباً للفقر ونتيجة له في الوقت نفسه. فهؤلاء الأشخاص فقراء بسبب هويّتهم ومكان إقامتهم ويبقون فقراء للأسباب ذاتها.

ويذكر أنّ عدداً كبيراً من فقراء المدن وضواحيها في حيّ الغربي وكرم الزيتون وحي التنك هم من المهاجرين الذين نزحوا من منطقة أخرى أو أتوا من بلد آخر. وهم يعيشون في مساكن فقيرة جداً غالباً ما تقع على أراض غير صالحة للسكن (على غرار المستنقع الذي يقع عليه حيّ التنك). وكثيراً ما يكتظون على أرض ما ومن دون أي ضمانات لحقّ الملكيّة. ونتيجة لذلك يتهدّدهم باستمرار خطر الطرد. ونذكر من العوامل المختلفة التي ساهمت في انتشار الفقر عبر البلاد انعدام أي نوع من الأمان الاجتماعي لمساعدة الفقراء على مواجهة الصدمات والحالات الطارئة. أمّا شبكة الأمان الاجتماعيّ الأكثر شيوعاً والتي لا يحظى بها الفقراء، فهي التحويلات الخارجية التي ترسلها أسر وأقارب من الخارج. وما يزيد الأمر سوءاً هو أنّ معظم الفقراء يعملون في القطاع غير النظامي وغالباً ما تكون سبل عيشهم غير مضمونة أو غير مستقرّة بسبب الطقس والفصول (الشتاء) والصراعات والعنف. ونظرًا إلى

عدم حصولهم على وظائف نظامية لا يحقّ لهم الاستفادة من خطط الضمان الاجتماعي الوطني. اجتمعت نقاط الضعف هذه جميعها لخلق حلقة مفرغة زادت من ضعفهم وضمنت بقاء هذه الجماعات فقيرة على مرّ الأجيال. وفي ما يتعلّق بالسكان اللاجئيين لم يوقّع لبنان اتفاقية حقوق اللاجئيين، ولذلك لا يحظى معظم اللاجئيين إلا بحماية محدودة ويفرض متفاوتة للحصول على الخدمات الأساسية. وهكذا يبقى مستقبل اللاجئيين جميعهم غير آمن ما لم يردّوا إلى أوطانهم أو يُعاد توطينهم في بلد ثالث. أما الباقون فيعيشون على حافة الفقر.

إنّ سبل العيش الآمنة هي مفتاح ضمان إيجاد الفقراء طريقة للخروج من فقرهم، ويعمل معظم الفقراء في القطاع غير النظامي كصيادي سمك وعمّال زراعيين وباعة متجوّلين وعمّال بناء وفي المطاعم. وسبل العيش هذه جميعها في الهواء الطلق (باستثناء المطاعم) وتعتمد على الطقس. وبالتالي يعجز أيّ من هؤلاء الأفراد على العمل أو على إيجاد وظيفة خلال أشهر الشتاء أو أثناء العواصف. ولموسمية كفاية الدخل تأثّر في الفقراء بحيث يعجزون عن ادّخار المال إلاّ للأشهر التي يعلمون أنهم لن يعملوا في خلالها. علاوةً على ذلك، تنعدم الفوائد. ولا يملك معظم عمّال القطاع غير النظامي أي مهارات مهنية قابلة للتسويق، أما تلك التي يملكونها فقد اكتسبوها في العمل الذي يزاولونه.

إنّ آليات تأقلم فقراء الأرياف والمدن واللاجئيين محدودة كونهم لا يملكون أي احتياطات أو موجودات مالية أو مادية باستطاعتهم زيادتها. والعدد القليل منهم الذي له عائلة في الخارج يعتمد على أقاربه لتخطّي الأوقات الصعبة، وليس للحصول على مدخول شهري إضافي. أما الباقين فيقتربون من أفراد العائلة الممتدّة أو يستدينون من المتاجر المحليّة في المدن وضواحيها. وفي الفترات التي لا يعملون فيها يقلّلون من عدد وجبات الطعام اليوميّة. وفي ما يتعلّق بالعمّال المهاجرين السوريين فيحضرون معهم الإمدادات الغذائية الأساسية من سوريا حيث السلع الأساسية أرخص. وغالباً ما يكتظّ العمّال الأجانب في غرفة مستأجرة صغيرة لتوفير كلفة الإيجار.

تؤمن الدولة الخدمات الأساسية كالصحة والتعليم للمواطنين اللبنانيين. وتختلف نوعية الخدمات الصحية العامة كثيرًا من منطقة إلى أخرى. فبعض المراكز الصحية مجهّزة بشكل ملائم باللوازم الطبية والصيدلانية الكافية، بينما يعاني البعض الآخر نقصًا في انتظام استلام اللوازم. وفي هذه المناطق، وعلى الرغم من توافر مركز صحيّ، يفضّل الفقراء دفع مبالغ إضافية للحصول على الرعاية الصحيّة في العيادات والمستشفيات الخاصة. وكذلك تختلف مستويات المدارس الرسمية. فبعضها مزوّد بالمعلّمين ويتمتع بإدارة جيّدة، فيؤمن بذلك التعليم الأساسي، في الوقت الذي يعاني البعض الآخر رداءة البنى التحتية ونقص المعلّمين. وفي هذه المناطق، تدلّ عدم قدرة العائلة على تكبّد نفقات التعليم الخاص واضطرارها إلى إرسال

أولادها إلى المدارس الرسميّة على الرغم من ظلّمهم أنها ذات مستوى ضعيف. ومع أنّ معظم الأولاد يلتحقون بالمدرسة الإبتدائية حتى الصف الثالث أو الخامس، تبقى نسب التسرّب المدرسي أكبر في المجتمعات الأفقر. ويتسرّب الأولاد من مدارسهم لرعاية أشقائهم الأصغر سنًا، بينما يعمل الوالدان أو حتى هم أنفسهم، في القطاعات غير النظامية. وتنتهي نسبة مئوية صغيرة منهم المرحلة المتوسطة إلى صف البريفيه. ويصل عدد قليل فقط إلى الجامعة لا سيّما من سكان المناطق الريفيّة أو الفئات المهمّشة كالبدو وجماعات الدومري. وتجعل طبيعة المجتمع اللبناني المقسّمة والطائفية فرص إيجاد وظيفة أمر صعب جدًا حتى مع إجازة جامعية، لأنّ الفقراء ليسوا مدعومين وليس لديهم أي نفوذ في الأماكن المناسبة. فينتهي الأمر بالعدد القليل الحائز شهادة جامعية بالتعليم في المدارس أو بفتح مصالح صغيرة خاصة بهم.

وغالباً ما يُنظر إلى الفقر في بلدٍ متوسط الدخل مثل لبنان على أنه مصدر إحراج حتى أنّ معظم الناس لا يدركون مدى انتشاره في بلادهم كما يفهم عدد أقلّ منهم بُعد قواه المحرّكة وأسبابه. ولبنان من الدوّال القليلة غير الغنية بالموارد الطبيعية في المنطقة، ويعتمد على قطاعات الخدمات كالسياحة والضيافة والمصارف والخدمات المالية وعلى كونه نقطة عبور لتجارة الترانزيت. وتتأثر هذه الأنشطة كلها بالتوترات السياسية وغياب

أنماط الفقر الملحوظة

وفي الوقت الذي تناولت المقابلات معظم هذه الأبعاد بُدلت جهود لفهم أسباب الفقر في مجتمع معيّن وأسباب تعرّض هذا المجتمع للصدمات الخارجية، وماهية آليات تأقلمه. ولوحظ في وقت مبكر من الدّراسة أنّ مؤشرات الفقر المتعدّد الأبعاد وحدها لا تكفي لشرح القوى المحرّكة للفقر إذ لم تعط هذه المؤشرات سوى لمحة عن بعض جوانب الفقر. فإلى جانب مسألة ضعف هذه المجتمعات المحليّة تمّت دراسة وتحليل مشاكل التهميش والإنعزال والضعف وغياب صوت الفقراء.

بعد أن تعافى لبنان من ويلات الحرب الأهليّة التي دامت خمسة عشر عامًا، شهد وضع البلاد الديموغرافي تغيّرات كبيرة، منها ظهور فئات ضعيفة جديدة في صفوف السكان. وتضم هذه الفئات اليوم جماعات البدو والدومري (المعروفة أيضًا بالغجر أو النور) والعمّال المهاجرين (عمّال المنازل الأجنبي تحديداً) واللاجئين والأطفال (أطفال اللاجئيين والسجناء والعمّال المهاجرين وأطفال الشوارع، إلخ). ولا تعتبر عمالة الأطفال حقيقةً في المدن فحسب، بل في المناطق الريفية أيضًا (بخاصة في مناطق زراعة التبغ)، هذا فضلاً عن الفقراء الريفيين التقليديين الذين يعيشون في جيوب فقر في الشمال والبقاع والجنوب. ولقد أهملت الحكومات المتعاقبة هذه المناطق والمجتمعات المحليّة، وذلك منذ وقت طويل جداً. ويشمل الفقراء الريفيون لبنانيين نزحوا من المناطق الرّيفية إلى المدن وضواحيها ويعيشون في أحياء المدن الفقيرة أو في ظروف مشابهة لظروف المعيشة في تلك الأحياء، نتيجة لانعدام

الفرص وارتفاع تكاليف السكن. وبالإضافة إلى ٢٨,٥٤ في المئة من السكان الذين يعيشون تحت خط الفقر الوطني، ثمّة فئات ضعيفة جديدة يقدر عديدها بحوالى مليون نسمة، أي نسبة ٢٠ في المئة إضافية من إجمالي السكان، لا يحمل عدد كبير منهم الجنسية اللبنانية. ومع أنّ هؤلاء السكان ليسوا جميعهم فقراء، إلا أنّ معظمهم عرضة للأذى ويعيش على حافة الفقر بموارد ضئيلة بغية الصمود لمواجهة حالات الطوارئ والصدمات.

ويتجلّى الفقر بطرق مختلفة. فهؤلاء الذين لا يحملون الجنسية اللبنانية لا يحصلون على الرعاية الصحية ولا التعليم، كما ليس بوسعهم الدخول إلى النظام العام، وغالبًا ما لا يمكنهم تحمّل تكاليف النظام الخاص. ويعمل معظم الفقراء في القطاع غير النظامي، وبالتالي لا يملكون وظيفة ثابتة، وغالبًا ما يجدون أنفسهم من دون أيّ دخل في خلال فصل الشتاء عندما يكون الطقس سيئًا أو في فترات الحرب والعنف. أما أولئك الذين يعيشون على مقربة من الحدود الجنوبية، فيشعرون دائمًا بعدم الاستقرار لأنهم تشرّدوا مرّات عدّة بسبب الحرب والتهجير. وهكذا يخسرون سبل عيشهم من جهة، ويتكبّدون أضرارًا جسيمةً في منازلهم وفي ممتلكاتهم من جهة أخرى. وكذلك غالبًا ما يكون المستوى التعليمي لدى الفقراء الذين يعملون في القطاع غير النظامي منخفض جدًا. كما ولا تتمتّع هذه الفئة إلا بمهارات مهنية قليلة في ظلّ نقص فرص التدرّب لاكتساب المهارات أو غيابها. أما فقراء الرّيف فهم لا يملكون أراضٍ أو يملكون قطعًا صغيرة تكفي حاجاتهم

الخاصّة وبالكاد يدرّ عليهم أي دخل. أمّا فقراء المدن فيصادرون المنازل في أحياء المدن الفقيرة أو "يملكون" منازل فيها، على الرّغم من أنّ حيازة هذه الأرض قد لا تكون مضمونة. وفي ما يتعلّق بنوعيّة المنازل في الأرياف والمدن، فدائمًا ما تكون فقيرة ومكتنّزة. أما بالنسبة لتغذية الأطفال فهي رديئة ويقدر أنّ نقص المغذيات الدّقيقة أكبر في صفوف الفقراء بسبب عاداتهم الغذائيّة السيئة. وقد ظهر ذلك بوضوح من خلال وقف النمو (الذي يشير إلى نقص التغذية المزمن) الذي لوحظ لدى جماعات البدو والمجتمعات المحليّة في الجنوب. ويشبه عدد كبير من المشاكل الصحية التي يواجهها الراشدون تلك التي يواجهها السكان في البلدان المتطوّرة ومنها: ارتفاع معدّلات السكري وارتفاع ضغط الدّم والأمراض القلبية الوعائية. ولكن أسباب هذه الأمراض مردّها ارتفاع مستويات الإجهاد المزمن الذي تسبّبته تجارب العنف والصراعات المتكرّرة والتهجير والكفاح اليومي في وجه الفقر والتهميش.

ولم تحدّد الدراسة أية أسباب أو نقاط ضعف بارزة في المجتمعات المحليّة. وبما أنّ الفقر متعدّد الأبعاد كانت الأسباب على درجة واحدة من التعقيد والترابط واختلفت من منطقة إلى أخرى. وقد برزت بعض نقاط الضعف في مجتمعات محليّة كثيرة. فقد كافحت منطقتي الورداني والجمجمة للتعافي من صراعات متعدّدة من دون أن تقويا على ذلك إذ أنّ سكانهما لا يزالون يعيشون في جزء غير آمنٍ من البلاد. أما مرح وبعجة في عكار،

من هم إذا هؤلاء الفقراء وأين يعيشون؟ ولماذا يُعدُّ أكثر من ربع السكان فقراء في وقت حبا الله البلاد مياهاً وأرضاً خصبة وشعباً مُجدداً ونشيطاً وقطاعاً سياحياً مزدهراً وشتاتاً منتشرة في كلِّ بقاع الأرض؟ وهل ثمة قوى محرّكة أخرى تشرح أسباب الفقر في لبنان، قوى تعجز المؤشرات الإقتصادية عن شرحها بسهولة؟ وكيف يبدو هؤلاء الفقراء وما هو واقعهم؟

في الواقع، إنَّ الوضع التنموي في لبنان معقّد ولا يمكن فهمه بسهولة لأسباب متعدّدة. أولاً، ونظراً إلى تاريخ لبنان المتقلّب، لم تبدأ عملية جمع البيانات الأساسية إلا قبل فترة قصيرة من نهاية الحرب الأهلية سنة ١٩٩٠. لذلك، لم تتوافر غالبية البيانات الأولية والأساسية التي تُقارن مع البيانات الحالية قبل أواسط ونهاية العقد الأخير من القرن الماضي. ومنذ ذلك الحين، حصلت محاولات عدّة لجمع البيانات في قطاعاتٍ مختلفة، غير أنّ بضع فجوات لا تزال موجودة. بالإضافة الى ذلك، ينبع عدد كبير من المستندات الحالية من المسوحات الأساسية نفسها التي أجرتها المؤسسات ذاتها (أو من أوكلتهم القيام بها)، الأمر الذي أنتج تقارير تنقل معلومات عن المصادر نفسها وتتوصل إلى استنتاجات متشابهة. وقد خلقت هذه التقارير والمسوحات الوطنية والعالمية، وإن كانت متداخلة، القاعدة الإحصائية الوحيدة لفهم الفقر في لبنان، مع أنّ الكثيرين من صانعي القرار يعتبرون أنّ هذه القاعدة غير كافية.

أما العنصر الذي افتقدت إليه البحوث السابقة، فهو صوت الفقراء أنفسهم والطريقة التي يفهمون بها فقرهم ويختبرونه. وتحتاج البيانات الكميّة والإحصائية والتحليل المتوافرة حول الوضع في لبنان إلى أن توازن مع فهم الوجه الإنساني للفقر أو حياة الفقراء أنفسهم.

ومع أنّ هدفَ هذه الدّراسة النهائي هو تقديم هذه القصة، ستبدأ بتحليل البيانات الكميّة والمؤشرات في محاولة لفهم الفقر والتنمية في لبنان، وذلك قبل النظر عن كُتب إلى وجه الفقر الإنساني في مجتمعات محدّدة.

لمحة عن دراسة الفقر

بهدف التصدّي للفجوة في المعرفة المتعلقة بالفقر وفهمه، قرّرت كلّ من الجمعية اللبنانية للإنماء التربويّ والإجتماعي والرؤية العالميّة – لبنان دراسة ثمانية مجتمعات محلية مختلفة في لبنان. وتشمل هذه المجتمعات المحليّة أربعة مجتمعات ريفية، وثلاثة مدنيّة، ومجتمعاً لاجئاً. وبغية تجسيد بعض الأوضاع المختلفة في البلاد، تمّ اختيار مجتمعات محلية تقع في مناطق جغرافية متنوّعة. علاوة على ذلك، سمح هذا الاختيار بتمثيل بعض الفئات المختلفة الموجودة في لبنان. أما المجتمعات المحليّة التي شملتها الدراسة فهي الآتية:

المجتمعات الرّيفية

- مرح وبعجة (في عكار، شمال لبنان)
- الوزّاني (في مرجعيون، جنوب لبنان)
- الجمجمة (في بنت جبيل، جنوب لبنان)
- عرب الحروك (مجتمع بدوي في البقاع)

المجتمعات المدنيّة

- حيّ الغربي (في بيروت)
- حيّ التّنك (في منطقة الميناء، خارج طرابلس، شمال لبنان)
- كرم الزيتون (في بيروت)

المجتمع اللاجئ

- البص وجلّ البحر (مخيم وتجمّع فلسطينيّان في صور، جنوب لبنان).

كان الهدف من هذه الدّراسة فهم القوى المحرّكة للفقر وإعطاء الفئات المتأثّرة فرصة الإدلاء برأيها لوصف حقيقة معيشة الفقير. دوّنت دراسات الحالات الإفرادية بطريقة تسمح للفقراء بالتعبير عن آرائهم، وتحديد واقعهم، وتوضيح نظرتهم الخاصة إلى أنفسهم، وذلك ضمن إطار معيّن. وتضمّنت دراسات الحالات الإفرادية المتوافرة في الكتاب تحليلاً عن الفقر في هذه المجتمعات بالإضافة إلى قصص فردية يصف فيها أبناء هذه المجتمعات كيف ينظر الناس إليهم. وبينما يعيش عدد كبير من هؤلاء في ظروف يرثى لها أو يهّمشون ولا يملكون الكثير، أظهرت المقابلات بوضوح أنّ معظم الفقراء يفهمون وضعهم جيداً. يفهمون الإطار الذي يعيشون فيه وهم قادرون على تقديم تواريخ وأوصاف دقيقة لأوضاعهم، كما وأظهروا في أغلب الأحيان حرصاً على استعراض الحلول الممكنة.

الملخص التنفيذي

الخلفية

لبنان بلدٌ معروفٌ بجماله الطبيعي وشعبه المضياف وصناعاته المصرفية والترفيهية والسياحية. وقد استطاع أن يتعافى بشكلٍ مدهشٍ من ويلات الحرب الأهلية وغيرها من الصراعات الأخيرة التي أثرت فيه. ولكن مع هذا، تتخذ بعض الخيوط الداكنة والظلال سبيلاً لها في نسيج المجتمع اللبناني. وكثيراً ما تكون هذه الأخيرة خفية، ويخجلُ لبنانيون كثيرون من الإعراف بوجودها. فيقولون إنَّ التكلُّم عن هذه الخيوط يشوِّه صورةَ بلادهم في وقت يحاول فيه لبنان استعادة استقراره ومصداقيته. وقد أشارت الدراسة التي أجراها برنامجُ الأمم المتحدة الإنمائي عن لبنان عام ٢٠٠٨ إلى أنَّ ٢٠,٥٩ في المئة من السكان هم من الفقراء ويعيش ٧,٧٩ في المئة منهم في فقر مدقع، وهكذا تبلغ نسبة الفقراء الإجمالية ٢٨,٥٨ في المئة من اللبنانيين. كما ويعيش أكثر من ربع السكان تحت خط الفقر بينما "يتجمَّع شديداً الفقر بعيداً تحت خط الفقر". ويذكر أنَّ هذه الإحصاءات لم تشمل السكان الأجانب في لبنان على غرار اللاجئيين الفلسطينيين والعمَّال المهاجرين.